



**Vlada Republike Hrvatske**

**Ured Komisije za odnose s vjerskim zajednicama**

**Godišnji plan rada**

**Ureda Komisije za odnose s vjerskim zajednicama**

**za 2019. godinu**

**Zagreb, prosinac 2018.**

## 1. Uvod

Komisija za odnose s vjerskim zajednicama (Komisija) međuresorno je tijelo Vlade Republike Hrvatske (RH) koje sukladno članku 9. stavku 2. Zakona o pravnom položaju vjerskih zajednica („Narodne novine“ br. 83/2002 i 73/2013), provodi akte koji uređuju odnose države i vjerskih zajednica, te se bavi i drugim pitanjima od značenja za položaj i djelovanje vjerskih zajednica.

Ured Komisije za odnose s vjerskim zajednicama (Ured Komisije) stručna je služba Vlade RH, osnovana Uredbom o osnivanju Komisije za odnose s vjerskim zajednicama i Ureda Komisije za odnose s vjerskim zajednicama („Narodne novine“, br. 126/2013 i 145/2013) (Uredba o osnivanju).

Godišnji plan rada Ureda Komisije je planski dokument koji u skladu s odredbom članka 34. Uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 154/11, 17/12 i 118/16) sadrži opći prikaz djelokruga, zadaća i poslova Ureda Komisije, kao i posebne ciljeve u 2019. godini koji su vezani uz opće ciljeve. Predmetnim dokumentom želi se prikazati način na koji Ured Komisije planira doprinijeti ispunjenju općih ciljeva kroz ispunjenje specifičnih ciljeva u 2019. godini.

Ured Komisije nije u obvezi donijeti strateški plan za trogodišnje razdoblje koje tijela javne vlasti izrađuju sukladno Zakonu o proračunu („Narodne novine“, br. 87/08 i 136/12). Godišnji plan rada Ureda Komisije povezuje se s okvirom općeg cilja Komisije, kao središnjeg i najvišeg tijela koje pomaže vjerskim zajednicama u ostvarivanju prava i sloboda propisanih Ustavom RH, međunarodnim ugovorima i konvencijama, zakonima RH i ugovorima sklopljenim između Vlade RH i vjerskih zajednica, koje osigurava provedbu pravnih akata koji uređuju odnose države i vjerskih zajednica, te koje razmatra i druga pitanja od značenja za položaj i djelovanje vjerskih zajednica.

Godišnji plan Ureda Komisije sastoji se od pregleda djelokruga Ureda Komisije (2), pregleda aktivnosti s načinom izvršenja i rokovima za izvršenje aktivnosti u svrhu ostvarenja posebnih ciljeva Ureda Komisije (3) i financijskog plana Ureda Komisije (4).

## 2. Djelokrug rada Ureda Komisije

2.1. Detaljan djelokrug Ureda Komisije određen je člankom 5. Uredbe o osnivanju. U skladu s navedenim člankom Ured obavlja stručne i administrativne poslove vezane uz odnose s vjerskim zajednicama, a osobito:

- priprema i u ime predsjednika Komisije saziva sjednice Komisije;
- priprema i saziva sjednice mješovitih povjerenstava i komisija;
- obavlja stručne poslove u vezi s ostvarivanjem utvrđene politike zaštite prava vjerskih zajednica u RH;
- surađuje s nadležnim ministarstvima i drugim tijelima državne uprave, kao i drugim institucijama, u radu na ostvarivanju prava vjerskih zajednica;
- prati međunarodne dokumente, priprema mišljenja i stručne analize u vezi s ostvarivanjem prava vjerskih zajednica, a koje su potrebne za rad Komisije;
- vodi evidenciju o vjerskim blagdanima vjerskih zajednica u RH, te u ime Vlade RH i Komisije upućuje prigodne čestitke;
- priprema nacrtu akata i prati izvršavanje financijskih obveza RH prema vjerskim zajednicama utvrđenih državnim proračunom RH;
- obavlja i druge poslove koje mu povjere Vlada i Komisija.

2.2. Ravnatelj Ureda Komisije član je po položaju: u mješovitim povjerenstvima i mješovitim komisijama RH i Katoličke crkve.

Navedena mješovita povjerenstva i mješovite komisije djeluju na temelju četiri Međunarodna Ugovora koje je RH sklopila sa Svetom Stolicom:

- Ugovor RH i Svete Stolice o pravnim pitanjima ("Narodne novine", br. 3/97. - Međunarodni ugovori);
- Ugovor RH i Svete Stolice o suradnji na području odgoja i kulture pitanjima ("Narodne novine", br. 2/97. - Međunarodni ugovori);
- Ugovor RH i Svete Stolice o dušobrižništvu katoličkih vjernika pripadnika Oružanih snaga i redarstvenih službi pitanjima ("Narodne novine", br. 2/97. - Međunarodni ugovori);
- Ugovor RH i Svete Stolice o gospodarskim pitanjima ("Narodne novine", br. 18/98. - Međunarodni ugovori).

Također, ravnatelj Ureda Komisije član je po položaju i u Mješovitom povjerenstvu za provedbu odredaba Zakona o pravnom položaju vjerskih zajednica i odredaba Ugovora o pitanjima od zajedničkog interesa sklopljenih između Vlade RH i vjerskih zajednica.

Navedeno mješovito povjerenstvo djeluje na temelju osam Ugovora o pitanjima od zajedničkog interesa koje je Vlada RH sklopila sa vjerskim zajednicama, te na taj način regulirala odnose sa 19 vjerskih zajednica:

- Ugovor sa Srpskom pravoslavnom crkvom u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003.) ;
- Ugovor sa Islamskom zajednicom u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003., 86/2014. – Ispravak i 46/2016. – Aneks I);
- Ugovor s Evangeličkom crkvom u Republici Hrvatskoj i Reformiranom kršćanskom (kalvinskom) crkvom u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003.);
- Ugovor s Evanđeoskom pentekostnom crkvom u Republici Hrvatskoj, Kršćanskom adventističkom crkvom u Republici Hrvatskoj i Savezom baptističkih crkava u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003.);
- Ugovor s Bugarskom pravoslavnom crkvom u Hrvatskoj, Hrvatskom starokatoličkom crkvom i Makedonskom pravoslavnom crkvom u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003. i 141/2004. – Aneks I);
- Ugovor s Koordinacijom židovskih općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 4/2012.);
- Ugovor s Židovskom vjerskom zajednicom Bet Israel u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 4/2012.);
- Ugovor sa Savezom crkava Riječ života, Crkvom cjelovitog evanđelja i Protestantском reformiranom kršćanskom crkvom u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 112/2014.).

### **3. Operativni godišnji plan rada (Ciljevi i aktivnosti)**

Posebni ciljevi Ureda Komisije za 2019. godinu su:

- 3.1. Osiguravanje stručne i administrativne podrške radu Komisije;
- 3.2. Osiguravanje stručne i administrativne podrške radu mješovitih povjerenstava i komisija RH i vjerskih zajednica;
- 3.3. Ostvarivanje utvrđene politike zaštite prava vjerskih zajednica;
- 3.4. Osiguravanje izvršenja financijskih obveza RH prema vjerskim zajednicama;
- 3.5. Izvršavanje unutarnjih poslovnih procesa i materijalno - financijskih poslova Ureda Komisije.

U svrhu ostvarenja navedenih pojedinačnih ciljeva predviđene su sljedeće aktivnosti:

#### *3.1.1. Sudjelovanje u pripremi sjednica Komisije*

Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- izrada poziva na sjednice Komisije, priprema radnih materijala, izrada promemorija za rad Komisije, te nacрта opće normativnih akata koje predlaže Komisija (Rok: kontinuirano tijekom godine).

### *3.1.2. Vođenje evidencije o vjerskim blagdanima vjerskih zajednica u Republici Hrvatskoj*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- izrada evidencije vjerskih blagdana za 2019. godinu (Rok: 15 siječnja 2019).

### *3.2.1. Sudjelovanje u pripremi i rad na sjednicama mješovitih povjerenstava i komisija RH i Katoličke Crkve*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- izrada poziva na sjednice mješovitih povjerenstava i komisija RH i Katoličke crkve, priprema radnih materijala i izrada promemorija za predstavnike Vlade RH u mješovitim povjerenstvima i komisijama (Rok: kontinuirano tijekom godine).

### *3.2.2. Sudjelovanje u pripremi i rad na sjednicama mješovitih povjerenstava Vlade RH i vjerskih zajednica s kojima je potpisan Ugovor o pitanjima od zajedničkog interesa.*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- izrada poziva na sjednice mješovitih povjerenstava, priprema radnih materijala, mišljenja i stručnih analiza za rad i izrada promemorija za predstavnike Vlade RH u mješovitim povjerenstvima (Rok: kontinuirano tijekom godine).

### *3.3.1. Suradnja s nadležnim ministarstvima i drugim tijelima državne uprave, kao i drugim institucijama, u radu na ostvarivanju prava vjerskih zajednica.*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- davanje mišljenja povodom zahtjeva Ministarstva uprave na pitanja vezana uz: zahtjeve za upis u Evidenciju vjerskih zajednica u RH (Evidencija); zahtjeve za upis promjena u Evidenciju i drugih mišljenja koja se odnose na status i položaj vjerskih zajednica (Rok: kontinuirano tijekom godine);
- davanje mišljenja i očitovanja po zahtjevima ministarstava, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno drugih tijela državne uprave i sudbene vlasti, drugih institucija u svezi s položajem i djelovanjem vjerskih zajednica (Rok: kontinuirano tijekom godine);
- rad u radnim skupinama osnovanim za donošenje (pod)zakonskih akata i održavanje radnih sastanka s predstavnicima ministarstava, drugih tijela državne uprave i drugih institucija (Rok: kontinuirano tijekom godine);
- sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade RH i njihovim stručnim radnim skupinama (Rok: siječanj – prosinac 2019.).

### *3.3.2. Suradnja s vjerskim zajednicama u radu na ostvarivanju prava vjerskih zajednica.*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- davanje mišljenja i očitovanja po zahtjevima vjerskih zajednica u RH (Rok: kontinuirano tijekom godine);

- priprema i sudjelovanje na radnim sastancima s predstavnicima vjerskih zajednica u vezi s pitanjima ostvarivanja prava vjerskih zajednica (Rok: kontinuirano tijekom godine).

### *3.3.3. Praćenje pravnog područja vezanog uz ostvarivanje prava vjerskih zajednica;*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- praćenje rada stručnih tijela Europske unije iz područja nadležnosti Ureda Komisije (Rok: kontinuirano tijekom godine);

- razmatranje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava iz područja nadležnosti Ureda Komisije (Rok: kontinuirano tijekom godine);

- praćenje dostignuća europskog ustavnog naslijeđa, pojedinačno i putem studija i mišljenja Europske komisije za demokraciju putem prava iz područja nadležnosti Ureda Komisije (Rok: kontinuirano tijekom godine);

- razmatranje Odluka Ustavnog suda RH i druge sudske prakse iz područja nadležnosti Ureda Komisije (Rok: kontinuirano tijekom godine).

### *3.4.1. Priprema nacrtu akata i praćenje izvršavanja financijskih obveza RH prema vjerskim zajednicama utvrđenih Ugovorima o pitanjima od zajedničkog interesa koje je Vlada RH sklopila sa vjerskim zajednicama i Državnim proračunom RH*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- rekapitulacija ukupnog i pojedinačnog iznosa financijskih sredstava koje je potrebno isplatiti u 2019. godini sukladno Ugovorima o pitanjima od zajedničkog interesa koje je Vlada RH sklopila sa vjerskim zajednicama. (Rok: 15. siječnja 2019.);

- izrada nacrtu teksta Protokola o izvršavanju određenih financijskih obveza RH prema pojedinim vjerskim zajednicama (Protokol) i priprema Protokola za potpis s vjerskim zajednicama (Rok: 20. siječnja 2019.);

- dostava potpisanih Protokola i dostava rekapitulacije ukupnih sredstava prema potpisanim Protokolima Uredu za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade RH (UZOP) (Rok: 28. veljače 2019.).

- dostava kvartalnih iznosa koje je potrebno isplatiti pojedinoj vjerskoj zajednici i rokova za isplatu kvartalnih iznosa UZOP-u (Rok: za svaki pojedinačni kvartal, najkasnije 5 dana prije dospijeca roka utvrđenog Protokolima);

- rekapitulacija ukupnog i pojedinačnog iznosa financijskih sredstava koje je potrebno planirati na aktivnosti A 872003 - Poticaji prema ugovorima Vlade Republike Hrvatske i vjerskih zajednica u Državnom proračunu RH za 2020. g. sukladno sklopljenim Ugovorima o pitanjima od zajedničkog interesa s vjerskim zajednicama,. (Rok: određen od Ministarstva financija).

### *3.4.2. Nadzor nad korištenjem sredstava doznačenih iz Državnog proračuna RH vjerskim zajednicama*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- ažuriranje evidencije (baze) vjerskih zajednica koje su upisane u Evidenciju za 2018. godinu (Rok: 31. siječnja 2019.);

- ažuriranje evidencije (baze) vjerskih zajednica za 2018. godinu s kojima je RH sklopila ugovore o pitanjima od zajedničkog interesa (Rok: 31. siječnja 2019.);
- ažuriranje evidencije (baze) dostavljenih izvještaja vjerskih zajednica o potrošnji proračunskih sredstava (Rok: 20. veljače 2019.);
- obrada dostavljenih izvještaja vjerskih zajednica o potrošnji proračunskih sredstava (Rok: 30. travnja 2019.);
- priprema i provođenje kontrola na licu mjesta o potrošnji sredstava doznačenih vjerskim zajednicama iz Državnog proračuna RH kod odabranih vjerskih zajednica (Rok: siječanj – prosinac 2019.);
- izrada izvješća o izvršenim kontrolama na licu mjesta o potrošnji sredstava doznačenih vjerskim zajednicama iz Državnog proračuna RH kod odabranih vjerskih zajednica (Rok: 3 dana od provedene kontrole);
- izrada i donošenje godišnjeg plana kontrola na licu mjesta za 2020. godinu (Rok: do 20. prosinca 2019.).

### *3.5.1. Osiguravanje zakonitog i učinkovitog funkcioniranja sustava financijskog upravljanja i kontrole*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- sudjelovanje u pripremi i dostavi proračunskih planova i izvještaja (Rok: kontinuirano i po potrebi sukladno zadanim rokovima);
- sudjelovanje u pripremi i dostavi izjave o fiskalnoj odgovornosti (Rok: sukladno propisanom roku);
- sudjelovanje u izradi propisanih periodičkih financijskih izvještaja (Rok: sukladno propisanom roku);
- sudjelovanje u izradi godišnjeg plana nabave (prema propisanim rokovima).

### *3.5.2. Osiguravanje zakonitog i učinkovitog upravljanja ljudskim potencijalima*

#### Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- izrada i donošenje izmjena i dopuna pravilnika o unutarnjem redu Ureda Komisije (Rok: 28. veljače 2019.);
- prikupljanje podataka za izradu i donošenje rješenja o ocjeni državnih službenika (Rok: 28. veljače 2019.);
- izrada Plana korištenja godišnjeg odmora za 2019. godinu (Rok: 15. svibnja 2019.);
- evidentiranje radnog vremena (Rok: dnevno);
- priprema prijedloga plana prijma u državnu službu (Rok: prema propisanim/planiranim rokovima);
- praćenje statusnih pitanja državnih službenika (Rok: kontinuirano tijekom godine).

### *3.5.3. Osiguravanje zakonitog i učinkovitog upravljanja dokumentacijom*

Način ostvarenja i vremenski rokovi za provedbu:

- izrada i ažuriranje Plana klasifikacijskih oznaka i brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja pismena za 2020. godinu (Rok: prosinac 2019.);
- primanje i pregled pismena i drugih dokumenata, razvrstavanje i raspoređivanje dokumenata, upisivanje u odgovarajuće upisnike uredskog poslovanja, dostava pismena i predmeta u rad, otpremanje akata i drugih dokumenata (Rok: kontinuirano tijekom godine).

**4. Financijski plan Ureda Komisije**

	<b>PLAN 2019</b>
<b>1</b>	<b>2</b>
GODIŠNJI PRORAČUN UREDA KOMISIJE ZA ODNOS S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	22.166.420,00 KN

KLASA: 022-03/18-01/03

URBROJ: 50453-18-01

Zagreb, 31. prosinca 2018.

